



武力

前不久,中央和国家机关“强素质·作表率”读书活动2024年第2期主题讲座(总第166期)在京举办,并在支部工作APP首播,随后在“学习强国”学习平台、中国出版集团相关新媒体平台播发,备受关注。

中国社会科学院当代中国研究所原副所长、研究员,中国社会科学院博士生导师武力以“勇毅前行 辉煌十年——新时代经济发展回顾”为题作讲座。讲座认真学习贯彻习近平经济思想,重点从新时代经济谋篇布局、完善政府与市场关系、推动高质量发展、实现绿色发展、加快科技创新、促进区域经济社会协调发展、深化对外开放、推进共同富裕等方面,系统梳

理回顾了党的十八大以来中国经济勇毅前行、稳步发展取得的历史性成就,深入分析当前面临的风险挑战,充分展望未来中国经济发展的光明前景,既有学理阐释又有实践总结,既有历史纵深感又有现实针对性。活动现场推荐经济科学出版社出版的《中国经济这十年(2012—2022)》作为延伸阅读图书。

中央和国家机关“强素质·作表率”读书活动由中央和国家机关工委、中央宣传部(国家新闻出版署)主办,已连续举办15年。读书活动由中国出版集团有限公司承办,中国出版传媒报社、“学习强国”学习平台协办。

勇毅前行 辉煌十年

——新时代经济发展回顾

■武力(中国社会科学院当代中国研究所原副所长、研究员,中国社会科学院博士生导师)

中国经济十年勇毅前行,十年创新发展,十年成就辉煌。党的十八大以来,我们面对社会主要矛盾变化,在习近平经济思想指导下,以改革开放和科技创新为动力,解决了经济发展中长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,取得了历史性成就,已经进入高质量发展和迈向共同富裕的新阶段,迈向全面建成社会主义现代化强国的新征程。

“两个确立”下的经济谋篇布局

中国特色社会主义进入新时代以来,以习近平同志为核心的党中央审时度势,根据中国社会主要矛盾已经发生变化,正确判断中国经济由过去高速度发展转向高质量发展的新常态。面对增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的复杂局面,传统发展模式难以为继。党中央加强对经济工作的战略谋划和统一领导,完善党领导经济工作的体制机制。中共十八届五中全会、十九大、十九届五中全会、二十大和历次中央经济工作会议集中对中国发展作出部署,作出坚持以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线、构建新发展格局等重大决策,明确了国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央致力于完善宏观经济治理,创新宏观调控思路和方式,增强宏观政策自主性,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,坚持推进简政放权、放管结合、优化服务,保障粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全,坚持金融为实体经济服务,全面加强金融监管,防范化解经济金融领域风险,强化市场监管和反垄断规制,防止资本无序扩张,维护市场秩序,激发各类市场主体特别是中小微企业活力,保护广大劳动者和消费者权益。充分发挥国家发展规划的战略导向作用,强化宏观政策跨周期设计和逆周期调节,创新实施区间调控、相机调控、精准调控,把握好调控时度效,加强财政、货币和就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协调配合,促进经济中高速增长,推动产业迈向中高端水平。中央与地方财政事权和支出责任划分改革稳步推进,营业税改征增值税全面推开;资本市场基础性制度建设取得重要突破,设立科创板并试点注册制,改革创业板并试点注册制,促进实体经济与虚拟经济良性互动,及时化解压力,有效防范风险,保持了经济社会平稳健康发展。

以改革为动力,完善政府与市场关系

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革,坚持正确改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,加强改革顶层设计,面对新矛盾新挑战,打响经济体制机制改革攻坚战,突进深水区,突破利益固化藩篱,啃下硬骨头。

2013年11月,中共十八届三中全会召开并通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。《决定》表明中国共产党对政府与市场关系、社会主义市场经济规律的认识和把握达到了一个新的高度,从而为新时代改革和完善政府与市场关系提供了正确的发展目标、改革任务。而发挥好市场在资源配置中的决定性作用,特别是更好发挥政府作用,关键在于“全面从严治党”。因为只有通过全面从严治党,才能铲除因权力缺乏约束及资源、行业垄断造成的腐败,以及因政府人员的“缺位”“错位”和“越位”导致的“政府失灵”。党的十八大以来,在不断改革完善政府与市场关系的过程中,以习近平同志为核心的党中央明确提出并加强了党的全面领导。

贯彻新发展理念,转向高质量发展

党的十八大以来,面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局、把握大势,提出一系列新理念新思想新战略,指导中国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革,在实践中形成和发展了习近平经济思想。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,贯彻新发展理念,着力推进高质量发展,推动构建新发展格局,实施供给侧结构性改革,制定一系列具有全局性意义的区域重大战略,中国经济在应对世界经济增长整体放慢影响中,发展的平衡性、协调性、可持续性明显增强,迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路,经济实力实现历史性跃升。实践证明,贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。

面临“三期叠加”难题。如果说20世纪50年代的“一五”计划开启了中国优先发展重工业的社会主义工业化阶段,1978年改革开放开启了国民经济腾飞的高速度发展阶段,那么党的十八大以来则开启了国民经济由高速度增长转向高质量发展阶段。这也是中国经济以总量扩张为主的加快全面建设小康社会的阶段,转向以转方式调结构为主的全面建成小康社会并正在走向富起来和强起来阶段,体现了中国特色社会主义经济发展的内在逻辑和必然规律。

我国的经济经过长达30多年的接近年均10%的高速增长,无论是从发展的波浪式还是产业结构的调整,都进入了一个调整期。实际上这个调整期在2008年就已来到,只是在“保增长”的刺激政策下又推迟了几年。另外,从世界经济来看,自2008年开始也进入了一个增长缓慢的深度调整期,而已经高度融入世界经济的中国,必然要受其影响。因此,2012年我国的国内生产总值增速从2011年的9.3%降至7.8%,到2015年进一步降至6.9%,中国经济从而转入中高速增长“新常态”。

2012年以后,随着中国经济发展转入增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段,再加上发达国家经济进入深度调整和世界百年未有之大变局,中国经济发展面临资源、环境约束,以及内需不足和结构性短缺并存的问题,以习近平同志为核心的党中央及时准确

地判断出我国经济发展进入了一个新的阶段,即增长速度从高速增长转向中高速增长,经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构从增量扩能为主转向调整存量与做优增量并举,经济发展动力从传统增长点转向新的增长点。

创新经济发展理念,提出供给侧结构性改革。2015年10月中共中央召开十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现,反映出我们党对我国发展规律的新认识。

2015年11月10日,习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上首次提出供给侧结构性改革。供给侧结构性改革这一重大理论创新,回答了适应、引领经济发展新常态应该干什么的问题。随着供给侧结构性改革的推进,实体经济活力不断释放,经济结构不断优化,数字经济等新兴产业蓬勃发展。服务业持续较快发展,成为第一大产业,2018年其增加值占GDP比重为52.2%,比2012年提高了7.6个百分点,对经济社会发展的支撑带动作用与日俱增。“中国制造2025”加快实施,制造业加速迈向中高端,工业化和信息化深度融合,装备制造业和高技术产业增长明显快于传统产业。

扭转生态环境恶化,实现绿色发展

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,顺应时代潮流和人民意愿,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,形成了习近平生态文明思想。

2021年,全国生态质量优良的县域面积占国土面积的59.8%。817个开展生态环境动态变化评价的国家重点生态功能区县域中,与2017年相比,2021年生态环境变好的县域占15.8%,基本稳定的占74.4%,变差的占9.8%。党的十八大以来,全国完成造林种草11.73亿亩,其中,造林9.6亿亩,森林覆盖率达到24.02%,森林蓄积量达到194.93亿立方米。森林面积和森林蓄积量连续30年保持“双增长”。2004年以来,荒漠化、沙化土地面积连续3个监测期实现“双缩减”。

中国还积极参与全球环境与气候治理,成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者,体现了负责任大国的担当。

科技创新为动力,建立创新型国家

改革开放以来中国生产力迅速发展,科技水平与发达国家相比,正在从过去长期的“跟跑者”向“并跑者”和“领跑者”转变,中国环境资源的约束和社会主要矛盾的变化,以及供给侧结构性改革的需要,也都凸显出科技创新的紧迫性和重要性。2014年6月9日,习近平总书记在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上指出,实施创新驱动发展战略,建设创新型国家,为实现“两个一百年”奋斗目标提供强大科技支撑,是时代赋予我国广大科技工作者的历史使命。2015年3月,中共中央、国务院印发《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》。2016年5月,中共中央、国务院发布《国家创新驱动发展战略纲要》。

党的十八大以来,深入实施创新驱动发展战略,创新型国家建设取得重要进展,创新能力和效率进一步提升。国家对科技创新的支持力度加大,研发投入快速增加。一批具有标志性意义的重大科技成果涌现,载人航天、探月工程、量子通信、射电望远镜、载人深潜、超级计算机等实现重大突破。世界知识产权组织《2018年全球创新指数报告》显示,2018年,中国的创新指数居全球第17位,首次跻身全球前20位,成为唯一进入前20名的中等收入国家。中国科技进步贡献率从2012年的52.2%迅速增至2018年的58.5%,日益接近2020年中国全面跻身创新型国家行列、科技进步贡献率达60%的目标。

科学规划布局,促进区域经济社会协调发展

中国地域辽阔,受地理、人文等多种条件影响,区域之间经济发展很不平衡。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央关注和积极谋划实现区域之间经济协调发展,大大加强了区域之间的经济合作和互动。

第一是实施区域经济发展重大战略。党中央统筹内外、着眼全局,提出京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略,推动形成东西南北纵横联动发展新格局,引领区域经济社会高质量发展。

第二是实施区域协调发展战略。针对区域发展差距依然较大、区域分化现象逐渐显现、无序开发与恶性竞争仍然存在、区域发展不平衡不充分依然比较突出的问题,党的十九大提出实施区域协调发展战略。2018年11月,中共中央、国务院印发《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》。

第三是实施主体功能区战略。中国经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。2017年10月,中共中央、国务院印发《关于完善主体功能区战略和制度的若干意见》。

把握世界变局,倡导“一带一路”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略,坚定不移提高开放型经济水平,坚持以开放促改革、促发展、促创新,不断激发市场和社会活力,推动共建“一带一路”高质量发展,推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外

开放格局,加快构建开放型经济体系,为我国经济高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

经过十年的全面深化开放,我国已经构建起互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系,形成了更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,国际经济合作和竞争新优势不断增强,为实现中华民族伟大复兴奠定了更为坚实的物质基础。2022年,我国经济总量超121万亿元,占全球经济比重预计超过18%;人均国内生产总值突破1.2万美元,超过世界人均GDP水平。截至2022年12月,我国累计与151个国家、32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件,世界上三分之二的国家和三分之一的国际组织同中国达成合作共识。一个在开放中不断发展进步的中国,始终是推动建设开放型世界经济的强劲引擎、人类文明进步的中坚力量,连年对世界经济增长贡献率超过30%,成为全球经济发展的主要稳定器和动力源。

脱贫攻坚,推进共同富裕

民生是人民幸福之基、社会和谐之本,增进民生福祉是发展的根本目的。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚决打赢脱贫攻坚战,扎实推进共同富裕。2020年,经过8年奋斗,一场举全党全国之力的脱贫攻坚战取得决定性胜利。

消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求。收入分配制度是经济社会发展中一项带有根本性、基础性的制度安排,是社会主义市场经济体制的重要基石。合理的收入分配是民生之源,是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。在坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本经济制度的同时,以习近平同志为核心的党中央提出和开始实施共同富裕的社会主义根本任务。党的十八大提出,要千方百计增加居民收入,深化收入分配制度改革,实现发展成果由人民共享。党的十九大提出,坚持按劳分配原则,完善按要素分配的体制机制,促进收入分配更合理、更有序。

共同富裕是中国式现代化的特点之一。社会保障是民生之依,发挥着社会稳定器的作用。党的十八大以来,中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置,坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,不断深化社会保障制度改革,推动社会保障体系建设进入快车道。国家积极应对人口老龄化上升为国家战略,全面建立统一的城乡居民基本养老保险制度,推进机关事业单位养老保险制度改革,增强制度的公平性和可持续性。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。中国作为世界上最大的发展中国家,并且是世界第一货物贸易大国、第一制造业大国,虽然中国的产业结构在世界产业链中总体上还处于中低端,但是中国十年来已经转向高质量发展,产业结构升级速度明显加快。中国自身的变化必然深刻影响和改变着世界经济格局,因此经济发展也就必然遭到美国不择手段的全面遏制,加上西方经济进入深度调整期和科技革命带来的不确定性,中国要有充分的能力应对国际风云变幻,在新的历史条件下更好利用国际市场和国际资源。

就国内经济发展来看,中国经济发展虽然跨越了一些发展中国家曾经遭遇的产业结构升级失败和社会政治动荡的“中等收入陷阱”,进入高质量发展阶段,社会和政治空前稳定。但是受资源、环境、人口规模和生产力发展水平制约,经济发展不充分不平衡的问题依然存在,产业结构优化升级需要克服资本沉没、劳动力再就业、社会震荡和经济增速下滑的压力;区域之间、城乡之间的统筹协调发展问题,阶层之间的贫富差距问题依然突出。在经济体制机制方面,面对新型工业化和科技革命带来的新机遇、新业态、新风险等,如何同时避免“市场失灵”和“政府失灵”,如何进一步完善社会主义市场经济体制机制仍然任重道远。在经济运行方面,如何驾驭国家资本、私人资本和外国资本,如何统筹协调三次产业关系、统筹协调区域经济发展、统筹协调城市经济与乡村振兴、统筹协调生态文明建设与经济发展、统筹协调国际循环和国内循环的关系;在收入分配方面,如何解决“共同富裕”这个世界性难题,这些仍然是2035年基本实现现代化和本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国必须解决的经济问题。

“潮平两岸阔,风正一帆悬。”中国经济经过这十年的改革和发展,所具备的独特优势和有利条件大大超过了不利因素和困难:一是中国共产党的全面领导和自我革命,使得中国在政治上空前稳定和成熟,从而确保了中国经济始终向着有利于发展生产力、增强综合国力、提高人民生活水平的方向坚定前行;二是改革开放以来形成的政府与市场“双轮驱动”的体制机制优势,有助于避免双重“失灵”,继续充分利用国内国际“两种市场、两种资源”;三是中国经济规模大,创新空间大,回旋余地大;四是中国人力资本雄厚,具有重视教育和勤劳的社会传统,因此不仅学习应变能力强,而且劳动参与率也极高。

历史经验证明,在以习近平同志为核心的党中央领导下,中国一定能够抓住机遇、克服困难、化解风险,统筹好国内国际两个大局,处理好经济发展与社会稳定的关系,运用好改革和创新两大动力,如期实现2035年和2049年目标。



《中国经济这十年(2012—2022)》本书编写组编/经济科学出版社2022年9月版/138.00元/ISBN:9787521836707